

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации города Лесосибирска требованиям антимонопольного законодательства за 2024 год

В соответствии с п.п «е» п. 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Указ № 618), поручениями Губернатора края, в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Лесосибирска внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Приказом Федеральной Антимонопольной Службы от 27.12.2022 № 1034/22 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса.

Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться утвержденными Методическими рекомендациями.

В соответствии с методическими рекомендациями в администрации города Лесосибирска приняты следующие нормативные документы:

- Постановление администрации города от 14.04.2020 № 454 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Лесосибирска»;

- Постановление администрации города от 16.04.2020 № 459 «О создании комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Лесосибирска»;

- План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Лесосибирска на 2025 год;

- Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании город Лесосибирск Красноярского края на 2025 год;

- Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Лесосибирска Красноярского края на 2025 год.

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города осуществляет Коллегиальный орган, утверждаемый постановлением администрации города - комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Лесосибирска.

Согласно плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Лесосибирска на 2025 год, срок подготовки аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики и проведения оценки уровня достижения ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса, а так же направления информации в комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса – не позднее 01.03.2025, доклад об антимонопольном

комплаенсе за 2024 утверждается главой города не позднее 01.04.2025, план мероприятий на очередной год утверждается главой города не позднее 01.12.2025.

Уполномоченным подразделением – подразделением администрации города Лесосибирска, осуществляющим внедрение, организацию функционирования антимонопольного комплаенса в администрации назначен отдел экономики, который выполняет следующие функции:

а) внедрение и организация функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города;

б) подготовка карты комплаенс-рисков в администрации города на основе поступающей информации, необходимой для ее формирования, и представление карты комплаенс-рисков на утверждение главе города;

в) подготовка в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, разрабатываемой Федеральной антимонопольной службой, перечня ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города и представление его на утверждение главе города;

г) подготовка и представление на утверждение главе города плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города;

д) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в администрации города;

е) организация взаимодействия с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) координация взаимодействия администрации города с Коллегиальным органом, организация проведения заседаний Коллегиального органа;

з) консультирование муниципальных служащих администрации города по вопросам, связанным с соблюдением требований антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

и) участие в проведении служебных проверок в случаях, предусмотренных пунктом 3.6 настоящего Положения.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют структурные подразделения и подведомственные учреждения администрации города Лесосибирска.

Уполномоченным подразделением осуществлены следующие мероприятия:

- на официальном сайте администрации города в разделе «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» <https://lesosibirsk-r04.gosweb.gosuslugi.ru/napravleniya-deyatelnosti/konkurentsia-i-sovershenstvovanie-antimonopolnoy-politiki-1/antimonopolnyy-komplaens/>

был создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена нормативная база в сфере антимонопольного комплаенса; в целях выявления комплаенс-рисков реализована возможность размещения перечней и проектов нормативно-правовых актов, разработанных структурными подразделениями, а также подведомственными учреждениями администрации города.

Для оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса, комплаенс-рисков и внесения при необходимости изменений и дополнений в план

мероприятий и нормативные акты администрации города Лесосибирска отделом экономики, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - доклад), разработаны и утверждены карта комплаенс-рисков, план мероприятий по их снижению.

Мониторинг, анализ практики применения в рамках деятельности администрации города Лесосибирска антимонопольного законодательства проведен за 2024 год в сравнении с показателями 2023 года.

За отчетный период замечания и предложения от граждан и организаций по НПА администрации города Лесосибирска на предмет наличия в них комплаенс-рисков не поступали.

Юридическим отделом при осуществлении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации города проводился анализ таких проектов на предмет выявления положений, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) положений, которые могут повлечь за собой нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с Планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Лесосибирска за отчетный период 2024 года юридическим отделом администрации города был проведен анализ муниципальных правовых актов администрации города в сфере требований антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), в результате которого было установлено соответствие действующему законодательству, был сделан вывод о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты администрации города в сфере требований антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе).

Сведения о нормативных правовых актах администрации города, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы России были выявлены нарушения антимонопольного законодательства за период 2024 года, в юридическом отделе администрации города отсутствуют.

Сведения о рассмотрении дел по вопросам применения администрацией города и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в юридическом отделе администрации города отсутствуют. За отчетный период 2024 года ситуации конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации города не возникали. Таким образом, внесение изменений в действующие НПА и разработка НПА для устранения комплаенс-рисков не требуется.

Мониторинг и анализ правоприменительной практики осуществлялись на основании решений УФАС Красноярского края, вступивших в силу судебных актов, разъяснений Верховного суда РФ.

В 2024 году в антимонопольный орган поступило 10 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки.

Период, год	Количество жалоб, поступивших в УФАС Красноярского края	Количество жалоб, признанных УФАС Красноярского края обоснованными или частично обоснованными	Количество нарушений, содержащих комплаенс - риски
2023	10	6	6
2024	10	3	2

Вышеуказанные данные не свидетельствует о снижении в 2024 году общего количества жалоб, в сравнении с 2023 годом, количество обоснованных и частично обоснованных жалоб уменьшилось в 2 раза, число нарушений, содержащих комплаенс-риски уменьшилось с 6 до 2.

В зависимости от оснований и результата рассмотрения, жалобы распределились следующим образом:

Основания жалоб	Количество жалоб, признанных УФАС по Красноярскому краю обоснованными в 2023 г.	Количество жалоб, признанных УФАС по Красноярскому краю обоснованными в 2024 г.
на неправомерное отклонение участников закупки;	2	0
на нарушение требований Закона № 44-ФЗ при составлении описания объекта закупки (описание объекта закупки не носит объективный характер и/или не соответствует требованиям законодательства);	0	0
на необоснованное установление требований к участникам	2	0
на утверждение извещения о проведении электронного аукциона с нарушением требований Закона № 44-ФЗ	2	0
на действия оператора электронной площадки РТС-тендер, не обеспечившего надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении Аукциона	0	2
Неправомерное признание подателя жалобы уклонившимся от заключения контракта	0	1
Итого:	6	3

Распространёнными нарушениями в отчетном периоде в равной мере являются нарушения на действия оператора электронной площадки РТС-тендер, не обеспечившего надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении Аукциона; неправомерное признание подателя жалобы уклонившимся от заключения контракта.

По результатам проведенного анализа комплаенс - рисков разработана и утверждена карта комплаенс-рисков на 2025 год, то есть, выявлены те сферы деятельности, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним были отнесены риски:

- нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиками города Лесосибирска по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», связанные с:

- некачественной подготовкой заявок должностными лицами заказчика, ввиду отсутствия надлежащего контроля качества документов;

- несвоевременным ознакомлением заказчиков с изменениями законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- отсутствием надлежащего контроля (правовой экспертизы) документов о закупке, неправильным толкованием норм закона.

Карта комплаенс-рисков на 2025 год скорректирована с учетом анализа правоприменительной практики, проведенного в 2024 году.

Анализ правоприменительной практики показал, что возможными факторами, приводящими к возникновению комплаенс рисков можно отнести:

- динамично изменяющееся законодательство в сфере закупок;

- отсутствие однозначной правоприменительной практики относительно решений УФАС по Красноярскому краю;

- высокая нагрузка специалистов МКУ «УМЗ».

Для минимизации влияния данных факторов на ограничение конкуренции учреждением внедрена в работу многоуровневая система согласования и проверки документов о закупке. На постоянной основе организовано обучение и повышение квалификации специалистов, в том числе дистанционно, без отрыва от работы. Так, в 2024 году специалисты МКУ «УМЗ» приняли участие в онлайн вебинарах, очных семинарах, проводимых в г.Красноярске.

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрены:

- анализ проектов нормативных правовых актов администрации;

- анализ проектов соглашений, муниципальных контрактов, договоров, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

- анализ проектов извещений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ;

- мониторинг жалоб, поступающих в УФАС по Красноярскому краю, учет в работе принятых решений по жалобам;

- повышение квалификации специалистов, ответственных за организацию закупок, в сфере законодательства о закупках и антимонопольного законодательства;

- обобщение результатов реализации мероприятий по выявлению и оценке комплаенс-рисков.

Оценка достижения утвержденных ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании город Лесосибирск Красноярского края была проведена согласно методики расчёта.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (за последние три года), по формуле:

$$КСН = КНП/КНоп, \text{ где}$$

КН2022 - количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных в отчетном году три года ранее;

КН2023 - количество нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в 2024.

В расчёт коэффициента снижения включены возбуждённые антимонопольным органом в отношении исполнительного органа власти города Лесосибирска дела, предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, а также, жалобы, признанные УФАС Красноярского края обоснованными или частично обоснованными:

$$КСН = 9/2 = 4,5$$

Показатель КСН является ключевым для оценки эффективности антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти, он выше 1, таким образом, эффективность антимонопольного комплаенса в исполнительных органах власти города Лесосибирска оценивается, как соответствующая требованиям Национального плана развития конкуренции.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации города Лесосибирска, по формуле:

$$Кэпппа = Кпппа / КНоп, \text{ где}$$

Кпппа - количество проектов НПА администрации города Лесосибирска, в которых администрацией города Лесосибирска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году;

КНоп - количество НПА администрации города Лесосибирска, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году.

В 2024 году $K_{эппа} = 0$.

3. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации города Лесосибирска, по формуле:

$K_{эппа} = K_{ппа} / K_{ноп}$, где

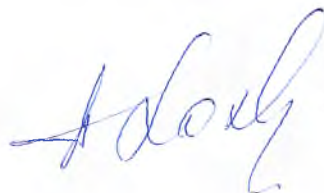
$K_{ппа}$ - количество НПА администрации города Лесосибирска, в которых администрацией города Лесосибирска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году;

$K_{ноп}$ - количество НПА администрации города Лесосибирска, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

В 2024 году $K_{эппа} = 0$.

На основании изложенного организация антимонопольного комплаенса в администрации города Лесосибирска оценивается, как соответствующая направлениям и ключевым показателям Национального плана развития конкуренции.

Глава города

 А.В.Хохряков