г. Лесосибирск «20» мая 2025

АКТ ПРОВЕРКИ № 13

Настоящий акт составлен по результатам проведения документарной плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Наименование органа ведомственного контроля: Комиссия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Князева А.А. - Начальник отдела экономики администрации
Чугунова А.Н. - Начальник юридического отдела администрации
Комолина К.М. - Директор Муниципального казенного учреждения «Управление муниципальными закупками»

Правовые основания для проведения проверки:

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

– постановление администрации города Лесосибирска от 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;

– постановление администрации города Лесосибирска от 14.05.2024 № 741 «О внесении изменений в постановление администрации города 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;

– постановление администрации города Лесосибирска от 28.12.2024 № 2050 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2025 году»;

– постановление администрации города Лесосибирска от 03.03.2025 № 300 «О внесении изменений в постановление администрации города от 28.12.2024 № 2050 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2025 году»;

– распоряжение администрации города Лесосибирска от 16.04.2025 № 578-р «О проведении плановой документарной проверки»;

Наименование подведомственного Заказчика, в отношении которого проводилась проверка: Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Лесосибирский краеведческий музей» (далее – МБУК «Лесосибирский краеведческий музей»), адрес: 662547, Красноярский край, г. Лесосибирск, мкр.

9-й, д.10А, руководителем проверяемого учреждения в период проведения проверки является: Смирнова Ольга Юрьевна.

С копией распоряжения администрации города Лесосибирска от 16.04.2025 № 578-р «О проведении плановой документарной проверки» директор Смирнова О.Ю. ознакомлена.

Форма контроля и вид проверки: документарная, плановая. Проверка проведена выборочно по документам, представленным МБУК «Лесосибирский краеведческий музей», а так же по информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Предмет проверки: исполнение Заказчиком требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата, продолжительность проверки: с 21 апреля 2025 года по 30 апреля 2025 г. включительно.

Проверяемый период деятельности: за 2024 год и 3 месяца текущего года.

По результатам проведения проверки было установлено следующее:

1. Проверка наличия документов, на основании которых МБУК «Лесосибирский краеведческий музей» осуществляет деятельность по проведению закупок.

Учреждение является бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В проверяемый период приказом о назначении контрактного управляющего № 25.2 от 03.04.2023 г. на должность контрактного управляющего назначен Чапаев Алексей Олегович.

Директором (Мухамедзяновой О.Р.) МБУК «Лесосибирский краеведческий музей» утверждена должностная инструкция контрактного управляющего МБУК «Лесосибирский краеведческий музей», в которой определены должностные обязанности, права и ответственность назначенного лица. Чапаев А.О. с указанной инструкцией ознакомлен.

2. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Статьей 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) должен указываться в плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика, осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и обеспечивать взаимосвязь указанных документов.

В соответствии с Порядком формирования ИКЗ - один ИКЗ должен соответствовать одной закупке, за исключением, в том числе закупок по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данным документом

определен порядок формирования ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, указанными нормами определено, что ИКЗ указывается Заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п.4, п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проверки контрактов, выявлено, что информация об ИКЗ отсутствует во всех предоставленных контрактах, заключенных в 2024 г., 2025г. по п.4, п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3.Соблюдение требований законодательства о контрактной системе касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (формирование отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе.)

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года все Заказчики обязаны отчитаться об объеме закупок у СМП и СОНКО, независимо от того, были конкурентные закупки или нет. До 1 апреля года, следующего за отчетным годом, необходимо размещать такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

При проверке указанного требования проведен анализ данных полученных из открытой части ЕИС - нарушений не выявлено. Сформированные и размещенные отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций отвечают требованиям законодательства и размещены в срок:

Отчет за 2023 год размещен в ЕИС 26.03.2024 – своевременно;

Отчет за 2024 год размещен в ЕИС 28.12.2024 - своевременно.

3.1. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе касающихся осуществления закупок исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (формирование отчета об объеме закупок российских товаров).

При проверке указанного требования проведен анализ данных полученных из открытой части ЕИС - нарушений не выявлено. Отчеты об объеме закупок российских товаров сформированные в 2024 и 2025 гг. отвечают требованиям законодательства и размещены в срок:

Отчет за 2023 год размещен в ЕИС 26.03.2024 – своевременно;

Отчет за 2024 год размещен в ЕИС 19.03.2025 - своевременно.

4. Соблюдение правил планирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемый период учреждением сформированы, утверждены и размещены на официальном сайте планы-графики закупок.

В соответствии с ч.7 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства российской федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок Заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее - Постановление Правительства РФ 1279 от 30.09.2019).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годы утвержден 07.02.2024 г. План-график закупок № 2025031930021800002 на 2025 (2026 - 2027 года) (версия 0) размещен учреждением 28.12.2024.

В соответствии с ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279.

Согласно ч.7 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) в которых планируется направить в *очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных Поставщиков (Подрядчиков,*

Псполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Согласно п.г) ч. 16 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 в графе 6 указывается планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч.3 Приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55н (ред. от 15.11.2021) «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» идентификационный код закупки соответствует одной закупке; ч.5 устанавливает структуру и состав идентификационного кода закупки.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения утвержден на три года. Согласно предоставленному плану финансово-хозяйственной деятельности на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годы, финансирование на услуги связи, коммунальные, прочие услуги, работы по содержанию имущества, увеличение стоимости основных и материальных запасов утверждено на три года, следовательно, в плане-графике закупок № 202503193002180002 на 2025 (2026 - 2027 года), надлежало отразить данную информацию в полном объеме, с присвоением каждой закупке соответствующего кода ИКЗ (в том числе особые закупки) по годам.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годы утвержден 25.12.2024 г. План-график закупок № 202403193002180001 на 2024 (2025 - 2026 года) (версия 0) размещен учреждением 27.03.2024 года с нарушением срока, выявлены аналогичные признаки некорректного заполнения.

5. Соблюдение требований в отношении ведения реестра закупок, совершенных в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Нарушений не установлено, реестр закупок ведется в соответствии с п. 1 ст. 73 БК РФ. В реестре отображены все необходимые сведения согласно п. 2 ст. 73 БК РФ.

6. Соблюдение требований, в соответствии с которым контракты заключаются на основании планов-графиков, сформированных и утвержденных в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг порядке.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно п.7 Постановления № 1279, план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении Поставщика (Подрядчика,

Исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных Поставщиков (Подрядчиков, Исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Таким образом, размещение информации о закупках в плане-графике предшествует моменту заключения контрактов по таким закупкам.

В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ Заказчиком заключались контракты до даты размещения плана-графика закупок № 202403193002180001 на 2024 (2025 - 2026 года) (версия 0) от 27.03.2024 г.

Данная информация прослеживается из предоставленных Заказчиком реестров контрактов с единственным Поставщиком (Подрядчикм, Исполнителем) за 2024 г., документов предоставленных для выборочной проверки:

- Контракт №10/2024 от 15.01.2024 г.;
- Контракт № 12 от 24.01.2024.;
- Контракт № 624000025950 от 25.01.2024.;
- Контракт б/н от 18.01.2024.;
- Контракт №16-2024 от 13.02.2024.;
- Контракт № П06/24 от 07.03.2024.

7. Соблюдение требований действующего законодательства к содержанию заключенных контрактов в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании предоставленных реестров контрактов (копий контрактов), заключенных на основании п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ комиссией были проанализированы цены контрактов. Указанные цены не превышают установленный предел 600 000, 00 рублей. При этом годовой объем закупок, который Заказчик вправе осуществить на основании п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. не превышает установленных законом пределов. По данным фактам нарушений не выявлено.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов, выявлены следующие нарушения:

Дата заключения определенных контрактов Учреждения позже даты начала их фактического исполнения, что противоречит отношениям, регулируемым Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные отношения между Заказчиком и Поставщиком (Подрядчиком, Исполнителем) возникали до заключения контракта. Указанное замечание относится к следующим контрактам:

- контракт № 10/2024 от 15.01.2024 (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2024г.);
- контракт № 1264-2024 от 19.02.2024 (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2024 г.);
- контракт № 624000025950 от 25.01.2024г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2024 г.)

МБУК «Лесосибирский краеведческий музей» при заключении контрактов, включает условие об ответственности Заказчика и Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. С 1 июля 2018 года законодатель заменил по тексту ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ слова «ставка рефинансирования» словами «ключевая ставка». Указанное замечание относится к контрактам:

- Контракт № 05-04/2024 от 03.04.2024г.;
- Контракт № 12 от 24.01.2024г.;
- Контракт № 22 от 29.08.2024г.;
- Контракт № 1 от 04.02.2025г.;

В соответствии с п.2 ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более 10 (десяти) *рабочих* дней с даты подписания документа о приемке. Указанное замечание относится к контрактам:

- Контракт № 01-24 от 28.06.2024 г. (в течение 15 рабочих дней);
-Контракт № 59-2024 от 15 мая 2024 г. (в течение 15 рабочих дней);
-Контракт № 72-2024 от 14 июня 2024 г. (в течение 15 рабочих дней);
-Контракт № 4 от 08 ноября 2024 г. (в течение 10 календарных дней);
-Контракт № 155-2024 от 20 декабря 2024 г. (в течение 15 рабочих дней);
-Договор № 01-25 от 09 января 2025 (в течение 20 рабочих дней)

Банковский день - это рабочие часы конкретного банка или период, в течение которого кредитное учреждение производит расчетные операции и обслуживание клиентов. Каждый банк имеет право самостоятельно определять и устанавливать продолжительность банковского операционного дня, в течение которого проведенные банковские операции будут датироваться этим числом, тогда как установленная законом норма продолжительности рабочего дня составляет 8 часов.

При этом Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не оперирует понятием «банковский день». Установив срок оплаты в банковских днях, Заказчик нарушил положения п.2 ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Указанное замечание относится к контрактам:

- Контракт № П06/24 от 07.03.2024 г. (в течение 3 *банковских* дней);
- Контракт № 12 от 24.01.2024г. (не позднее 3-ех банковских дней);

Заключение:

По результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок МБУК «Лесосибирский краеведческий музей» в проверяемом периоде были допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ осуществление закупок до размещения плана-графика закупок.

В нарушение п.3 ч.3 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ размещение планов – графиков с нарушением действующего законодательства.

В нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контрактах не указан идентификационный код закупки.

В нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ несоблюдение требований действующего законодательства при заключении контрактов.

Решение комиссии:

1. Выдать субъекту контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. В целях устранения выявленных проверкой нарушений законодательства в сфере закупок и их предупреждения в дальнейшей деятельности учреждения рекомендовать директору МБУК «Лесосибирский краеведческий музей» Смирновой Ольге Юрьевне принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в дальнейшей деятельности.

Подписи лиц, проводивших проверку:
Князева А.А. _____
Чугунова А.Н. _____
Комолина К.М. _____

Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Акта проверки вправе предоставить в Орган ведомственного контроля (руководителю Комиссии) письменные возражения по факту, изложенные в Акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

С актом проверки ознакомлен (а):

«22» мая 2025 Смирнова О.Ю., Директор
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил (а):

«22» мая 2025 Смирнова О.Ю., Директор
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт