

АКТ ПРОВЕРКИ № 7

Настоящий акт составлен по результатам проведения документарной плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Наименование органа ведомственного контроля: Комиссия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Князева А.А. - Начальник отдела экономики администрации
Чугунова А.Н. - Начальник юридического отдела администрации
Зелинская М.С. - Директор Муниципального казенного учреждения
«Управление муниципальными закупками»

Правовые основания для проведения проверки:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановление администрации города Лесосибирска от 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 21.04.2021 № 363 «О внесении изменений в постановление администрации города 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 30.12.2021 № 1472 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2022 году»;
- распоряжение администрации города Лесосибирска от 14.11.2022 № 1413-р «О проведении плановой документарной проверки»;

Наименование подведомственного Заказчика, в отношении которого проводилась проверка: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия» города Лесосибирска (далее - МБОУ «Гимназия», учреждение, заказчик), адрес: Красноярский край, г. Лесосибирск, 7-й мкр., д.10, исполняющим обязанности руководителя проверяемого учреждения в период проведения проверки является: Фролова Екатерина Ивановна.

Форма контроля и вид проверки: документарная, плановая. Проверка проведена выборочно по документам, представленным МБОУ «Гимназия», а так же по информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Предмет проверки: исполнение Заказчиком требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата, продолжительность проверки: с 21.11.2022 по 30.11.2022 включительно (10 дней).

Проверяемый период деятельности: за 2021 год и 1 полугодие текущего года.

По результатам проведения проверки было установлено следующее:

1. Проверка наличия документов, на основании которых МБОУ «Гимназия» осуществляется деятельность по проведению закупок.

Приказом № 04-391/1 от 03.10.2022 года обязанности контрактного управляющего возложены на заместителя директора по АХЧ, Анкудинову Наталью Николаевну.

Директором учреждения утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, в которой определены должностные обязанности, права и ответственность назначенного лица.

С приказом о назначении и должностной инструкцией Анкудинова Н.Н. ознакомлена.

2. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Статьей 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) должен указываться в плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика, осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и обеспечивать взаимосвязь указанных документов.

В соответствии с Порядком формирования ИКЗ - один ИКЗ должен соответствовать одной закупке, за исключением, в том числе закупок по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данным документом определен порядок формирования ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, указанными нормами определено, что ИКЗ указывается Заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п.4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов, информация об ИКЗ отсутствует в следующих контрактах:

- контракт № 05/21 от 17.02.2021г.;
- контракт № 2021/04-06 от 14.04.2021г.;
- контракт № 2231 от 18.05.2021г.;
- контракт № 763-111-21-110/1,3 от 09.08.2021г.;
- контракт № 120 от 31.08.2021г.;
- контракт № 125 от 07.09.2021г.;

- контракт № 74 от 05.10.2021г.;
- контракт № 23 от 25.11.2021г.;
- контракт № 92 от 26.11.2021г.;
- контракт № 164 от 29.11.2021г.;
- контракт № DO00-4763 от 29.11.2021г.;
- контракт № 01/12/2021/11 от 01.12.2021г.;
- контракт № 47/п от 07.12.2021г.;
- контракт № А-00508003 от 10.12.2021г.;
- контракт № 16 от 21.12.2021г.;
- контракт № 01/2022 от 09.03.2022г.;
- контракт № 03-23 от 23.03.2022г.;
- контракт № 12 от 25.03.2022г.;
- контракт № 1/2022 от 04.04.2022г.;
- контракт № 2/2022 от 04.04.2022г.;
- контракт № 36Л/22 от 04.05.2022г.;
- контракт № 05/18 от 18.05.2022г.;
- контракт № 074 от 06.06.2022г.;
- контракт № 260339 от 17.06.2022г.;
- контракт № 37 от 27.06.2022г.;
- контракт № 37 от 27.06.2022г.;
- контракт № 130 от 28.06.2022г.;

3. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (формирование отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе).

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года все Заказчики обязаны отчитаться об объеме закупок у СМП и СОНКО, независимо от того, были конкурентные закупки или нет. До 1 апреля года, следующего за отчетным годом, необходимо разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

При проверке указанного требования нарушений не выявлено. Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций сформированные и размещенные в 2020 и 2021 гг. отвечают требованиям законодательства и размещены в срок:

Отчет за 2020 год размещен в ЕИС 12.03.2021 – своевременно.

Отчет за 2021 год размещен в ЕИС 24.03.2022 - своевременно.

В соответствии с ч.1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок,

Минимальный объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МБОУ «Гимназия» - выполнен.

4. Соблюдение требований в отношении ведения реестра закупок, совершенных в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Реестр закупок ведется в соответствии с п. 1 ст. 73 БК РФ. В реестре должны быть отображены все необходимые сведения согласно п. 2 ст.73 БК РФ. Во исполнение норм законодательства МБОУ «Гимназия» указанный реестр ведется, нарушений не выявлено.

5. Соблюдение правил планирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемый период учреждением сформированы, утверждены и размещены на официальном сайте планы-графики закупок.

В соответствии с ч.7 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства российской федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее - Постановление Правительства РФ 1279 от 30.09.2019).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годы утвержден 25.12.2020 года. План-график закупок №202103193002724001 на 2021 (2022 - 2023 года) (версия 0) утвержден и размещен учреждением 29.12.2020 года в установленный законом срок, нарушений не выявлено.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы утвержден 24.12.2021 года. План-график закупок № 202203193002724001 на 2022 (2023 - 2024 года) (версия 0) утвержден и размещен учреждением 27.12.2021 года в установленный законом срок, нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований действующего законодательства к содержанию заключенных контрактов в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании предоставленных реестров закупок, осуществленных на основании п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ комиссией были проанализированы цены контрактов. Указанные цены не превышают установленные (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2021 и первом полугодии 2022г.) поименованными статьями пределы 600 000, 00 рублей и 600 000,00 рублей для каждого пункта соответственно. По данному факту нарушений не выявлено.

Дата заключения определенных контрактов Учреждения позже даты начала их фактического исполнения, что противоречит отношениям, регулируемым Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные отношения между Заказчиком и Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возникали до заключения контракта. В ходе проведения выборочной проверки контрактов, указанное замечание относится к контрактам:

- контракт № 1 от 11.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 30/ТО от 11.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 31/ТО от 11.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 15К/21 от 11.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № ЛТЗ-Б-0000409 от 30.03.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.)
- контракт № ЛТЗ-Б-0000486 от 30.03.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.)
- контракт № 32/21 от 02.06.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.06.2021г.);
- контракт № 1020-у от 20.06.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 18.06.2021г.);
- контракт № 710/13/21-142/KTC-GSM от 10.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 31/ТО от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);

- контракт № 33/ТО от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);
- контракт № 1 от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);
- контракт № 710/13/22-205/КТС-GSM от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);
- контракт № ЛТЗ-Б-0000730 от 18.03.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);

МБОУ «Гимназия» при заключении контрактов, включает условие об ответственности заказчика и Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. С 1 июля 2018 года законодатель заменил по тексту ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ слова «ставка рефинансирования» словами «ключевая ставка». В ходе проведения выборочной проверки контрактов, указанное замечание относится к контрактам:

- контракт № 842020-1 от 15.01.2021г.;
- контракт № 045/21 от 23.07.2021г.;
- контракт № 046/21 от 25.07.2021г.;
- контракт № 78/21 от 25.10.2021г.;
- контракт № 46 от 05.11.2021г.;
- контракт № 206 от 16.11.2021г.;
- контракт № 164 от 29.11.2021г.;
- контракт № 15 от 20.12.2021г.;
- контракт № 04/2022 от 29.04.2022г.;
- контракт № 05/27 от 31.05.2022г.;
- контракт № 05/2022 от 16.05.2022г.;
- контракт № 28/22 от 01.06.2022г.;
- контракт № 27/22 от 01.06.2022г.;
- контракт № 2 от 28.06.2022г.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Указанное требование отсутствует в следующих контрактах:

- контракт № 15К/21 от 11.01.2021г.;
- контракт № 43 от 02.04.2021г.;
- контракт № 59 от 13.05.2021г.;
- контракт № 1 от 07.07.2021г.;
- контракт № 94 от 20.07.2021г.;
- контракт № 46 от 05.11.2021г.;
- контракт № 125 от 12.11.2021г.;

- контракт № 14К/22 от 01.02.2022г.;
- контракт № 05/22 от 09.02.2022г.;
- контракт № 83 от 15.03.2022г.;
- контракт № 84 от 15.03.2022г.;
- контракт № 86 от 15.03.2022г.;
- контракт № 88 от 15.03.2022г.;
- контракт № 44 от 06.06.2022г.;
- контракт № 19/22 от 27.06.2022г.;

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при заключении контракта по п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт может включаться условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом размер штрафа, пени устанавливается контрактом в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления правительства российской федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

В нарушение указанной статьи МБОУ «Гимназия» при заключении контрактов по п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ включает условие об ответственности сторон в соответствии с правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными *Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063*. Данный документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042, утвердившего новые правила с 2017 года.

Указанное замечание относится к контракту:

- контракт № 2021/06-06 от 22.06.2021г.

Заключение:

По результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок МБОУ «Гимназия» в проверяемом периоде были допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

В нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контрактах не указан идентификационный код закупки.

В нарушение ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлено нарушение сроков заключения контрактов (контракты заключены позднее начала фактического выполнения работ/оказания услуг).

В нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ несоблюдение требований действующего законодательства при заключении контрактов.

Решение комиссии:

1. Выдать субъекту контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. В целях устранения выявленных проверкой нарушений законодательства в сфере закупок и их предупреждения в дальнейшей деятельности учреждения рекомендовать и.о. директора МБОУ «Гимназия» Фроловой Е.И. принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в дальнейшей деятельности.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Князева А.А. _____

Чугунова А.Н. _____

Зелинская М.С. _____

Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Акта проверки вправе предоставить в Орган ведомственного контроля (руководителю Комиссии) письменные возражения по факту, изложенные в Акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

С актом проверки ознакомлен (а):

« 8 » декабря 2022 Аннуринова И.И. зам. директора по АХЧ
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил (а):

« 8 » декабря 2022 Аннуринова И.И. зам. директора по АХЧ
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт _____