

АКТ ПРОВЕРКИ № 6

Настоящий акт составлен по результатам проведения документарной плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Наименование органа ведомственного контроля: Комиссия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Князева А.А. - Начальник отдела экономики администрации
Чугунова А.Н. - Начальник юридического отдела администрации
Зелинская М.С. - Директор Муниципального казенного учреждения
«Управление муниципальными закупками»

Правовые основания для проведения проверки:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановление администрации города Лесосибирска от 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 21.04.2021 № 363 «О внесении изменений в постановление администрации города 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 30.12.2021 № 1472 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2022 году»;
- распоряжение администрации города Лесосибирска от 17.05.2022 № 634-р «О проведении плановой документарной проверки»;

Наименование подведомственного Заказчика, в отношении которого проводилась проверка: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому направлению развития детей №17 «Звёздочка» города Лесосибирска (далее - МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка», учреждение, заказчик), адрес: Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Горького, д.101А, руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является: Коробейникова Елена Юрьевна.

Форма контроля и вид проверки: документарная, плановая. Проверка проведена выборочно по документам, представленным МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка», а так же по информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Предмет проверки: исполнение Заказчиком требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата, продолжительность проверки: с 20.05.2022 по 30.05.2022 включительно (10 дней).

Проверяемый период деятельности: за 2021 год и 1 квартал текущего года.

По результатам проведения проверки было установлено следующее:

1. Проверка наличия документов, на основании которых МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка» осуществляется деятельность по проведению закупок.

Приказом № 6 от 11.01.2021 года обязанности контрактного управляющего возложены на заведующего, Коробейникову Елену Юрьевну.

Директором учреждения Коробейниковой Е.Ю. 20 февраля 2015 года утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, в которой определены должностные обязанности, права и ответственность назначенного лица.

2. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Статьей 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) должен указываться в плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика, осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и обеспечивать взаимосвязь указанных документов.

В соответствии с Порядком формирования ИКЗ - один ИКЗ должен соответствовать одной закупке, за исключением, в том числе закупок по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данным документом определен порядок формирования ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, указанными нормами определено, что ИКЗ указывается Заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п.4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов, информация об ИКЗ указана, нарушений не выявлено.

3. Соблюдение требований в отношении ведения реестра закупок, совершенных в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Реестр закупок ведется в соответствии с п. 1 ст. 73 БК РФ. В реестре должны быть отображены все необходимые сведения согласно п. 2 ст.73 БК РФ. Во

исполнение норм законодательства МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка» указанный реестр ведется, нарушений не выявлено.

4. Соблюдение правил планирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемый период учреждением сформированы, утверждены и размещены на официальном сайте планы-графики закупок.

В соответствии с ч.7 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства российской федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее - Постановление Правительства РФ 1279 от 30.09.2019).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годы утвержден 25.12.2020 года. План-график закупок №202103193002542001 на 2021 (2022 - 2023 года) (версия 0) утвержден и размещен учреждением 29.12.2020 года в установленный законом срок, нарушений не выявлено.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы утвержден 24.12.2021 года. План-график закупок № 202203193002542001 на 2022 (2023 - 2024 года) (версия 0) утвержден и размещен учреждением 27.12.2021 года в установленный законом срок, нарушений не выявлено.

Однако при проверке планирования закупок МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка», комиссией ведомственного контроля выявлены признаки некорректного заполнения планов-графиков, которые выражаются в следующем.

Согласно п.2 ч.8 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения планов-графиков в

соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 (2022 - 2023 года) от 24.03.2021 года предусмотрено финансирование расходов на закупку товаров, работ, услуг в размере - 6 381 758,34рублей.

Заказчиком, 27.08.2021 года утвержден План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 (2022 - 2023 года), в котором отражены изменения об уменьшении субсидии текущего финансового года по расходам на закупку товаров, работ, услуг до 6 348 564,34 рублей, однако, данные изменения не были отражены в плане-графике закупок Заказчика.

Таким образом, в случае изменения доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Заказчику надлежало внести изменения в план-график в сроки, установленные статьей 16 Закона N 44-ФЗ.

5. Соблюдение требований действующего законодательства к содержанию заключенных контрактов в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании предоставленных реестров закупок, осуществленных на основании п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ комиссией были проанализированы цены контрактов. Указанные цены не превышают установленные (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2021 и первом полугодии 2022г.) поименованными статьями пределы 600 000, 00 рублей и 600 000,00 рублей для каждого пункта соответственно. По данному факту нарушений не выявлено.

Кроме того, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящих пунктов, не превышает установленные законодательством пределы (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2021 г. и первом полугодии 2022г.):

- по п.4, ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые учреждение осуществило на основании настоящего пункта, не превышает два миллиона рублей.

- по п.5, ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые учреждение осуществило на основании настоящего пункта не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка» г. Лесосибирска.

Дата заключения определенных контрактов Учреждения позже даты начала их фактического исполнения, что противоречит отношениям, регулируемым Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные отношения между Заказчиком и Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возникали до заключения контракта. В ходе проведения выборочной проверки контрактов, указанное замечание относится к контрактам:

- контракт № 5/21-Л от 11.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 17с-21 от 11.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 40/ТО от 11.01.2021г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2021г.);
- контракт № 710/13/22-191/КТС от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);
- контракт № 6/22-Л от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);
- контракт № 41/ТО от 10.01.2022г. (дата начала фактического исполнения контракта с 01.01.2022г.);

МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка» при заключении контрактов, включает условие об ответственности заказчика и Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. С 1 июля 2018 года законодатель заменил по тексту ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ слова «ставка рефинансирования» словами «ключевая ставка». Указанное замечание относится к следующим контрактам:

- контракт № 4 от 12.01.2021г.;
- контракт № 8 от 08.02.2021г.;
- контракт № 1118 от 08.02.2021г.;
- контракт № 11 от 10.02.2021г.;
- контракт № 12 от 10.02.2021г.;
- контракт № 13/21 от 01.04.2021г.;
- контракт № 5 от 02.04.2021г.;
- контракт № 18 от 05.04.2021г.;
- контракт № 41 от 17.08.2021г.;
- контракт № 39 от 18.08.2021г.;
- контракт № 146-2021 от 19.11.2021г.;
- контракт № 04-17 от 15.03.2021г.;
- контракт № 28 от 12.04.2021г.;
- контракт № 31 от 11.05.2021г.;
- контракт № ПК-181 от 11.05.2021г.;
- контракт № 05-17 от 03.06.2021г.;
- контракт № 36 от 11.06.2021г.;
- контракт № 45 от 06.09.2021г.;
- контракт № 42 от 02.09.2021г.;

- контракт № 44 от 15.09.2021г.;
- контракт № DO00-4636 от 15.10.2021г.;
- контракт № 52 от 08.11.2021г.;
- контракт № 57 от 22.11.2021г.;
- контракт № 53 от 16.11.2021г.;
- контракт № 55 от 21.12.2021г.;
- контракт № 4 от 17.01.2022г.;
- контракт № 7 от 02.02.2022г.;
- контракт № 6 от 03.02.2022г.;
- контракт № 95/22/П от 09.03.2022г.;
- контракт № 97/22/М от 09.03.2022г.;

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

- контракт № 5/21-Л от 11.01.2021г.;
- контракт № 21-054 от 03.06.2021г.;
- контракт № ИНО41825-45/2 от 01.10.2021г.;
- контракт № 22-023 от 09.03.2022г.;
- контракт № 1 от 18.03.2022г.;
- контракт № 10/01/2022/17 от 10.01.2022г.;
- контракт № 95/22/П от 09.03.2022г.;

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при заключении контракта по п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт может включаться условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом размер штрафа, пени устанавливается контрактом в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления правительства российской федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»

В нарушение указанной статьи МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка» при заключении контрактов по п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ включает условие об ответственности сторон в соответствии с правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения

заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными *Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063*. Данный документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042, утвердившего новые правила с 2017 года.

Указанное замечание относится к контракту:

- контракт № 17с-21 от 11.01.2021г.;
- контракт № 5 от 03.02.2021г.;
- контракт № 120121/9 от 11.02.2021г.;
- контракт № 16 от 01.04.2021г.;
- контракт № П12/21 от 05.04.2021г.;
- контракт № 66 от 17.12.2021г.;
- контракт № 29 от 19.04.2021г.;
- контракт № 36 от 13.08.2021г.;
- контракт № 39 от 18.08.2021г.;
- контракт № 37 от 13.09.2021г.;
- контракт № 08-17 от 16.09.2021г.;
- контракт № 66 от 19.10.2021г.;
- контракт № 69 от 23.12.2021г.;
- контракт № 11 от 09.03.2022г.;

Заключение:

По результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка» в проверяемом периоде были допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

В нарушение ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлено некорректное ведение планов-графиков закупок.

В нарушение ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлено нарушение сроков заключения контрактов (контракты заключены позднее начала фактического выполнения работ/оказания услуг).

В нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ несоблюдение требований действующего законодательства при заключении контрактов.

Решение комиссии:

1. Выдать субъекту контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. В целях устранения выявленных проверкой нарушений законодательства в сфере закупок и их предупреждения в дальнейшей деятельности учреждения рекомендовать директору МБДОУ «Детский сад №17 «Звёздочка»

Коробейниковой Е.Ю. принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в дальнейшей деятельности.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Князева А.А. _____

Чугунова А.Н. _____

Зелинская М.С. _____

Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Акта проверки вправе предоставить в Орган ведомственного контроля (руководителю Комиссии) письменные возражения по факту, изложенные в Акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

С актом проверки ознакомлен (а):

«15» 06. 2022

завершающей Е.Ю. Коробейниковой
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил (а):

«15» 06. 2022

завершающей Е.Ю. Коробейниковой
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт _____