

АКТ ПРОВЕРКИ № 10

Настоящий акт составлен по результатам проведения документарной плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Наименование органа ведомственного контроля: Комиссия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Князева А.А. - Начальник отдела экономики администрации
Деревягина И.И. - Главный специалист юридического отдела администрации
Зелинская М.С. - Директор Муниципального казенного учреждения «Управление муниципальными закупками»

Правовые основания для проведения проверки:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановление администрации города Лесосибирска от 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 21.04.2021 № 363 «С внесении изменений в постановление администрации города 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 29.12.2022 № 254 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфер закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2023 году»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 21.09.2023 № 1405 «С внесении изменений в постановление администрации от 29.12.2022 № 2544 «С утверждением Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфер закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2023 году»;
- распоряжение администрации города Лесосибирска от 12.12.2023 № 1773 «О проведении плановой документарной проверки».

Наименование подведомственного Заказчика, в отношении которо проводилась проверка: Муниципальное бюджетное учреждение «Стадион тру (далее - МБУ «Стадион труд», учреждение, заказчик), адрес: Красноярский край Лесосибирск, ул. Победы, стр. 31А, директором проверяемого лица в перг проведения проверки является: Логачев Александр Петрович.

Форма контроля и вид проверки: документарная, плановая. Проверка проведена выборочно по документам, представленным МБУ «Стадион труд», а так же по информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Предмет проверки: исполнение Заказчиком требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата, продолжительность проверки: с 15.12.2023г. по 24.12.2023г. включительно (10 дней).

Проверяемый период деятельности: за 2022 и 2023 года.

По результатам проведения проверки было установлено следующее:

1. Проверка наличия документов, на основании которых МБУ «Стадион труд» осуществляется деятельность по проведению закупок.

Приказом № 01-07-03/3 от 09.01.2020г. обязанности контрактного управляющего возложены на Дианову Ольгу Геннадьевну.

Директором учреждения утверждена должностная инструкция контрактного управляющего № 12 от 09.01.2019г., в которой определены должностные обязанности, права и ответственность назначенного лица.

С приказом о назначении и должностной инструкцией О.Г.Дианова ознакомлена.

2. Соблюдение правил планирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемый период учреждением сформированы, утверждены и размещены на официальном сайте планы-графики закупок.

В соответствии с ч.7 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства российской федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесении изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях

включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее - Постановление Правительства РФ 1279 от 30.09.2019).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы утвержден 10.01.2022. План-график закупок № 202203193002435001 на 2022 (2023 - 2024 года) (версия 0) утвержден и размещен учреждением 13.01.2022 года в установленный законом срок, нарушений не выявлено.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы утвержден 09.01.2023г. План-график закупок № 202303193002435001 на 2023 (2024 - 2025 года) (версия 0) утвержден и размещен учреждением 08.02.2023 года с нарушением установленного законом срока.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения по ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ.

Также, при проверке планирования закупок МБУ «Стадион труд», комиссией ведомственного контроля выявлены признаки некорректного заполнения планов-графиков, которые выражаются в следующем.

В соответствии с ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279.

Согласно ч.7 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в *очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.*

Согласно п.г) ч. 16 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 в графе 6 указывается планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч.3 Приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55н (ред. от 15.11.2021) «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода

закупки» идентификационный код закупки соответствует одной закупке; ч.5 устанавливает структуру и состав идентификационного кода закупки.

Как было указано выше, план финансово-хозяйственной деятельности учреждения утвержден на три года. Согласно предоставленному плану финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы, финансирование на закупку товаров, работ, услуг утверждено на три года, следовательно, в плане-графике закупок № 202203193002435001 на 2022 (2023 - 2024 года), надлежало отразить данную информацию в полном объеме, с присвоением каждой закупке соответствующего кода ИКЗ (а именно, вкладка «Особые закупки») по годам.

Аналогичное замечание относится и к плану графику на 2023 (2024 - 2025 года).

3. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Статьей 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) должен указываться в плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика, осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и обеспечивать взаимосвязь указанных документов.

В соответствии с Порядком формирования ИКЗ - один ИКЗ должен соответствовать одной закупке, за исключением, в том числе закупок по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данным документом определен порядок формирования ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, указанными нормами определено, что ИКЗ указывается Заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п.4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проверки контрактов, выявлено, что информация об ИКЗ отсутствует во всех предоставленных контрактах, заключенных по п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4. Соблюдение требований в отношении ведения реестра закупок, совершенных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Проверка соблюдения данного требования проводилась на основании предоставленных учреждением Реестров закупок за 2022 и 2023г.

Реестр закупок ведется в соответствии с п. 1 ст. 73 БК РФ. Нарушений не выявлено.

5. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года все Заказчики обязаны отчитаться об объеме закупок у СМП и СОНКО, независимо от того, были конкурентные закупки или нет. До 1 апреля года, следующего за отчетным годом, необходимо разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций сформированные и размещенные в 2021 и 2022 гг. размещены в срок:

Отчет за 2021 год размещен в ЕИС 16.03.2022 – своевременно;

Отчет за 2022 год размещен в ЕИС 17.03.2023 - своевременно.

6. Соблюдение требований действующего законодательства к содержанию заключенных контрактов в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Цены контрактов заключенных на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не превышают установленные поименованной статьей предел - 600 000, 00 рублей. По данному факту нарушений не выявлено.

Также, в ходе выборочной проверки контрактов, выявлено следующее:

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Указанное требование отсутствует в следующих контрактах:

- контракт № 216/22/ПС от 28.10.2022г;
- контракт № 70/23/ПС от 09.02.2023г;
- контракт № 23-020 от 20.02.2023г;

В соответствии с п.2 ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Нарушение выявлено в следующих контрактах:

- контракт № 35 от 12.08.2022г. (оплата 30 календарных дней);
- контракт № 1/2022 от 22.08.2022г. (оплата 15 рабочих дней);
- контракт № 3 от 05.12.2022г. (оплата 30 рабочих дней);
- контракт № 08 от 17.04.2023г. (оплата 15 рабочих дней);
- контракт № ТО-1651/23 от 24.05.2023г. (оплата 20 банковских дней);
- контракт № 16 от 01.06.2023г. (оплата 15 рабочих дней);
- контракт № 37 от 25.09.2023г. (оплата 20 банковских дней).

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при заключении контракта по п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт может включаться условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом размер штрафа, пени устанавливается контрактом в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

В нарушение указанной статьи Заказчик при заключении контрактов по п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ включает условие об ответственности сторон в соответствии с правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными *Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063*. Данный документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042, утвердившего новые правила с 2017 года.

Контракт № 45-14/06/2022 от 14.06.2022г.

7. Соблюдение требований в соответствии с которым контракты заключаются на основании планов-графиков, сформированных и утвержденных в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг порядке.

Все контракты заключены Заказчиком после размещения плана-графика закупок, нарушений соответствия ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ не выявлено.

Заключение:

По результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок МБУ «Стадион труд» в проверяемом периоде были допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

В нарушение ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составление и утверждение планов – графиков с нарушением действующего законодательства на текущий год, вместо трех лет.

В нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контрактах не указан идентификационный код закупки.

Решение комиссии:

1. Выдать субъекту контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. В целях устранения выявленных проверкой нарушений законодательства в сфере закупок и их предупреждения в дальнейшей деятельности учреждения рекомендовать директору МБУ «Стадион труд» Логачеву А.П. принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в дальнейшей деятельности.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Князева А.А. _____

Деревягина И.И. _____

Зелинская М.С. _____

Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Акта проверки вправе предоставить в Орган ведомственного контроля (руководителю Комиссии) письменные возражения по факту, изложенные в Акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

С актом проверки ознакомлен (а):

«12» января 2024

Логачев А.П. директор
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного

представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил (а):

«12» января 2024

Логачев А.П. директор
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного

представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт
