

АКТ ПРОВЕРКИ № 9

Настоящий акт составлен по результатам проведения документарной плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Наименование органа ведомственного контроля: Комиссия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Князева А.А. - Начальник отдела экономики администрации
Деревягина И.И. - Главный специалист юридического отдела администрации
Зелинская М.С. - Директор Муниципального казенного учреждения «Управление муниципальными закупками»

Правовые основания для проведения проверки:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановление администрации города Лесосибирска от 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 21.04.2021 № 363 «С внесении изменений в постановление администрации города 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 29.12.2022 № 254 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфер закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2023 году»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 21.09.2023 № 1405 «С внесении изменений в постановление администрации от 29.12.2022 № 2544 «О утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфер закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2023 году»;
- распоряжение администрации города Лесосибирска от 14.11.2023 № 1568- «О проведении плановой документарной проверки».

Наименование подведомственного Заказчика, в отношении которой проводилась проверка: Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа по видам единоборств» (далее - МБУ «СШ по видам единоборств учреждение, заказчик), адрес: Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Горького д.30, директором проверяемого лица в период проведения проверки является Иванов Михаил Валерьевич.

Форма контроля и вид проверки: документарная, плановая. Проверка проведена выборочно по документам, представленным МБУ «СШ по видам единоборств», а так же по информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Предмет проверки: исполнение Заказчиком требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата, продолжительность проверки: с 20.11.2023г. по 29.11.2023г. включительно (10 дней).

Проверяемый период деятельности: за 2022 год и 1-3 квартал текущего года.

По результатам проведения проверки было установлено следующее:

1. Проверка наличия документов, на основании которых МБУ «СШ по видам единоборств» осуществляется деятельность по проведению закупок.

В соответствии с ч.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В предоставленных документах отсутствует информация, о должностном лице, являющимся контрактным управляющим в МБУ «СШ по видам единоборств».

2. Соблюдение правил планирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемый период учреждением сформированы, утверждены и размещены на официальном сайте планы-графики закупок.

В соответствии с ч.7 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план график формируется государственным, муниципальным учреждениями государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства российской федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесен

информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок» (далее - Постановление Правительства РФ 1279 от 30.09.2019).

Ввиду отсутствия в составе запрашиваемых документов утвержденного на начало года плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы, невозможно определить размещен план график на 2022 (2023 - 2024 года) (версия 0) в установленный законом срок или нет.

Аналогичное замечание касается 2023 года.

Однако при проверке планирования закупок МБУ «СШ по видам единоборств», комиссией ведомственного контроля выявлены признаки некорректного заполнения планов-графиков, которые выражаются в следующем.

В соответствии с ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279.

Согласно ч.7 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в *очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.*

Согласно п.г) ч. 16 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 в графе 6 указывается планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч.3 Приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55н (ред. от 15.11.2021) «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» идентификационный код закупки соответствует одной закупке; ч.5 устанавливает структуру и состав идентификационного кода закупки.

Как было указано выше, план финансово-хозяйственной деятельности учреждения утвержден на три года. Согласно предоставленному плану финансово-

хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годы, финансирование на закупку товаров, работ, услуг утверждено на три года, следовательно, в плане-графике закупок № 202203193003005001 на 2022 (2023 - 2024 года), надлежало отразить данную информацию в полном объеме, с присвоением каждой закупке соответствующего кода ИКЗ (а именно, вкладка «Особые закупки») по годам.

Аналогичное замечание относится и к плану графику на 2023 (2024 - 2025 года).

3. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Статьей 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) должен указываться в плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика, осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и обеспечивать взаимосвязь указанных документов.

В соответствии с Порядком формирования ИКЗ - один ИКЗ должен соответствовать одной закупке, за исключением, в том числе закупок по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данным документом определен порядок формирования ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, указанными нормами определено, что ИКЗ указывается Заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п.4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проверки контрактов, выявлено, что информация об ИКЗ отсутствует во всех предоставленных контрактах, заключенных по п.4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются *запрет* на допуск товаров, происходящих из иностранн

государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и *ограничения* допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает *условия допуска* для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет.

В ходе выборочной проверки информации размещенной на официальном сайте ЕИС, установлено следующее:

1) Для нужд МБУ «СШ по видам единоборств» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0819300031923000192 от 11.08.2023г. на «Спортивный инвентарь и оборудование». Наименование приобретаемых товаров «Амортизатор резиновый для выполнения силовых упражнений с цветовой кодировкой» с кодом ОКПД 2: 32.30.15.299, «Канат для перетягивания» с кодом ОКПД 2: 32.30.15.110. Данные коды ОКПД 2 попадают под действие следующего нормативного акта:

Условия допуска - Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки выявлено, что в извещении о проведении закупки были применены нормативные акты, нарушений не выявлено.

2) Для нужд МБУ «СШ по видам единоборств» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0819300031923000193 от 11.08.2023г. на «Спортивный инвентарь и оборудование». Наименование приобретаемых товаров «Инвентарь для занятий физкультурой гимнастикой и атлетикой прочий, не включенный в другие группировки» с кодом ОКПД 2: 32.30.14.119, «Инвентарь и оборудование для занятий физкультурой гимнастикой и атлетикой» с кодом ОКПД 2: 32.30.14.110, «Скакалка» с кодом ОКПД 2: 32.30.14.112, «Манекен для занятий единоборствами» с кодом ОКПД 2: 32.30.14.114, «Инвентарь и оборудование для акробатики» с кодом ОКПД 2: 32.30.14.110, «Полусфера степ» с кодом ОКПД 2: 32.30.14.117. Данные коды ОКПД 2 попадают под действие следующих нормативных актов:

Ограничение допуска - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 61 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Условия допуска - Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп

иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки учреждения, выявлено, что в извещении о проведении закупки были применены оба нормативных акта, нарушений не выявлено.

5. Соблюдение требований в отношении ведения реестра закупок, совершенных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Проверка соблюдения данного требования проводилась на основании предоставленных учреждением Реестров закупок за 2022 и 1-3 квартал 2023г.

Реестр закупок ведется в соответствии с п. 1 ст. 73 БК РФ. Нарушений не выявлено.

6. Соблюдение требований действующего законодательства по исполнению Заказчиком своих обязанностей, предусмотренных ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заказчик направил сведения о заключенном контракте в реестр контрактов по контракту № 2 от 04.07.2022 на «Покрытие спортивное резиновое» с нарушением установленного срока – пять рабочих дней с даты заключения контракта. Сведения о заключенном контракте размещены в реестре контрактов 19.08.2022 года.

7. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года все Заказчики обязаны отчитаться об объеме закупок у СМП и СОНКО, независимо от того, были конкурентные закупки или нет. До 1 апреля года, следующего за отчетным годом, необходимо разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций сформированные и размещенные в 2021 и 2022 гг. размещены в срок:

Отчет за 2021 год размещен в ЕИС 22.03.2022 – своевременно;

Отчет за 2022 год размещен в ЕИС 17.03.2023 - своевременно.

Однако, при проверке проведен анализ данных полученных из открытой части ЕИС, на основании которых были выявлены следующие признаки некорректного заполнения отчета.

В отчетах заказчика в п.2.3 «Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93

Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключение объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» нет данных, при том, что такие контракты Заказчиком были заключены.

Как следствие, расчет объема закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, выполнен не верно.

8. Соблюдение требований действующего законодательства к содержанию заключенных контрактов в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Цены контрактов заключенных на основании п.4, п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не превышают установленные поименованными статьями пределы 600 000, 00 рублей и 600 000,00 рублей для каждого пункта соответственно. По данному факту нарушений не выявлено.

Кроме того, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанных пунктов, не превышает установленные законодательством пределы.

В 2022 году:

- по п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за 2022 год заключено 30 контрактов на общую сумму 1 492 447,3 рублей, что не превышает лимиты 1 555 801,26 рублей, размещенные в плане-графике МБУ «СШ по видам единоборств» на 2022 год по указанному пункту.

- по п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за 2022 год заключено 20 контрактов на общую сумму 4 504 658,67 рублей, что не превышает лимиты 4 952 052,14 рублей, размещенные в плане-графике МБУ «СШ по видам единоборств» на 2022 г. по указанному пункту.

В ходе выборочной проверки контрактов, выявлено следующее:

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Указанное требование отсутствует в следующих контрактах:

- контракт № 07/23 от 02.05.2023.;
- контракт № 08/23 от 05.05.2023.;
- контракт № 10/23 от 25.05.2023.;
- контракт №61 от 12.07.2022.

В соответствии с п.2 ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Нарушение выявлено в следующих контрактах:

- контракт №216 от 27.12.2022г (оплата 15 рабочих дней);
- контракт №699Л/23 от 10.01.2023 (оплата 30 календарных дней, в случае СМП – 15 дней);
- контракт №29ПС/23 от 10.01.2023(оплата 30 календарных дней, в случае СМП – 15 дней);
- контракт №75Л/23 от 10.01.2023(оплата 30 календарных дней, в случае СМП – 15 дней);
- муниципальный контракт №12/23 от 03.07.2023г (оплата 15 рабочих дней).

9. Соблюдение требований в соответствии с которым контракты заключаются на основании планов-графиков, сформированных и утвержденных в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг порядке.

В нарушение ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ Заказчиком были заключены контракты раньше даты размещения плана-графика закупок.

План график закупок на 2022 финансовый год планирования (версия 0 от 24.01.2022) раньше этой даты, были заключены контракты:

- контракт №3450 от 10.01.2022;
- контракт №07/ТО от 10.01.2022;
- контракт №624000052783 от 17.01.2022;
- муниципальный контракт №01/22 от 10.01.2022;
- контракт №699Л/22 от 10.01.2022;
- контракт №29ПС/22 от 10.01.2022;
- контракт №02/22 от 13.01.2022;
- контракт №03/22 от 13.01.2022;
- контракт №75Л/22 от 10.01.2022;

План-график закупок на 2023 финансовый год планирования (версия 0 от 18.01.2023) раньше этой даты, были заключены контракты:

- контракт №1/23 от 09.01.2023;
- контракт №02/23 от 09.01.2023;
- контракт №699Л/23 от 10.01.2023;
- контракт №29ПС/23 от 10.01.2023;
- контракт №75Л/23 от 10.01.2023;
- контракт на выполнение работ №42/23 от 10.01.2023;
- контракт №624000052783 от 09.01.2023;
- контракт №04/ПС от 09.01.2023

Заключение:

По результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок МБУ «СШ по видам единоборств» в проверяемом периоде были допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

В нарушение ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составление и утверждение планов – графиков с нарушением действующего законодательства на текущий год, вместо трех лет.

В нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контрактах не указан идентификационный код закупки.

В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направление информации в реестр контрактов с нарушением установленного срока – пять рабочих дней.

В нарушение требований ст. 30 Федерального закона, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций имеет признаки некорректного заполнения

В нарушение ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ осуществление закупок до размещения плана-графика закупок.

Решение комиссии:

1. Выдать субъекту контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. В целях устранения выявленных проверкой нарушений законодательства в сфере закупок и их предупреждения в дальнейшей деятельности учреждения рекомендовать директору МБУ «СШ по видам единоборств» Иванову М.В. принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в дальнейшей деятельности.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Князева А.А. _____
Деревягина И.И. _____
Зелинская М.С. _____

Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Акта проверки вправе предоставить в Орган ведомственного контроля (руководителю Комиссии) письменные возражения по факту, изложенные в Акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

С актом проверки ознакомлен (а):

«20» декабря 2023 Иванов М.В. Директор МБУ «СШ по видам единоборств»
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил (а):

«20» декабря 2023 Иванов МВ. Директор МРЧ. Сл. по видам ерикоборств
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

