

АКТ ПРОВЕРКИ № 11

Настоящий акт составлен по результатам проведения документарной плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Наименование органа ведомственного контроля: Комиссия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Князева А.А. - Начальник отдела экономики администрации
Чугунова А.Н. - Начальник юридического отдела администрации
Комолина К.М. - Директор Муниципального казенного учреждения «Управление муниципальными закупками»

Правовые основания для проведения проверки:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- постановление администрации города Лесосибирска от 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 14.05.2024 № 741 «О внесении изменений в постановление администрации города 28.09.2020 № 1025 «Об утверждении порядка, регламента и комиссии осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд»;
- постановление администрации города Лесосибирска от 29.12.2023 № 2012 «Об утверждении Плана проведения проверок ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2024 году»;
- распоряжение администрации города Лесосибирска от 15.05.2024 № 685-р «О проведении плановой документарной проверки»;

Наименование подведомственного Заказчика, в отношении которого проводилась проверка: Муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр города Лесосибирска» (далее – МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска»), адрес: 662544, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Победы, 40Б, руководителем проверяемого учреждения в период проведения проверки является: Директор Гимальдинова Залида Рахимулловна.

С копией распоряжения администрации города Лесосибирска от 15.05.2024 № 685-р «О проведении плановой документарной проверки» директор Гимальдинова З.Р. ознакомлена.

Форма контроля и вид проверки: документарная, плановая. Проверка проведена выборочно по документам, представленным МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска», а так же по информации, размещенной на официальном сайте ЕИС.

Предмет проверки: исполнение Заказчиком требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата, продолжительность проверки: с 20.05.202 по 30.05.2024 (10 дней).

Проверяемый период деятельности: за 2023 год и 4 месяца текущего года.

По результатам проведения проверки было установлено следующее:

1. Проверка наличия документов, на основании которых МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска» осуществляется деятельность по проведению закупок.

Учреждение является бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В проверяемый период приказом МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска» № 68/2 от 01.06.2021 г. обязанности контрактного управляющего с 01.06.2021 г. были возложены на специалиста по работе с молодежью Красикову Людмилу Александровну.

Приказом МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска» № 10 от 06.02.2024 г. обязанности контрактного управляющего с 01.02.2024 г. возложены на специалиста по работе с молодежью Третьякову Наталью Анатольевну. Директором МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска» утверждена должностная инструкция контрактного управляющего. Красикова Л.А, Третьякова Н.А. с указанной инструкцией ознакомлены.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно ч. 2 ст. 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

При проверке предоставленных документов о дополнительном образовании контрактного управляющего Третьяковой Н.А. нарушений не

выявлено. Третьякова Н.А. прошла профессиональную переподготовку по программе «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ)», о чем свидетельствует предоставленная копия диплома (регистрационный номер 21644750 от 18 апреля 2024 г.)

2. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Статьей 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) должен указываться в плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в определении поставщика, осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и обеспечивать взаимосвязь указанных документов.

В соответствии с Порядком формирования ИКЗ - один ИКЗ должен соответствовать одной закупке, за исключением, в том числе закупок по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данным документом определен порядок формирования ИКЗ для закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, указанными нормами определено, что ИКЗ указывается Заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов, информация об ИКЗ отсутствует в следующих контрактах:

- Муниципальный контракт № 1 от 21.02.2023г.;
- Муниципальный контракт № 18 от 31.03.2023г.;
- Муниципальный контракт № 25 от 13.04.2023г.;
- Муниципальный контракт № 41 от 02.05.2023г.;
- Муниципальный контракт № 20 от 26.03.2024г.;
- Муниципальный контракт № 11 от 01.03.2024г.;
- Муниципальный контракт № 33 от 02.05.2024г.;
- Муниципальный контракт № 20 от 26.03.2024г.;

3. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе

касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (формирование отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе).

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года все Заказчики обязаны отчитаться об объеме закупок у СМП и СОНКО, независимо от того, были конкурентные закупки или нет. До 1 апреля года, следующего за отчетным годом, необходимо размещать такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

При проверке указанного требования проведен анализ данных полученных из открытой части ЕИС, на основании которых были выявлены следующие обстоятельства.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 г. не сформирован и не размещен в ЕИС в текущем 2024 году.

Однако, стоит отметить, что данные об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 г. были внесены в предыдущий отчет за 2022 год, который размещался в 2023 году.

В соответствии с ч.1 ст.30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, начиная с 2022года Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

Доля закупок, которые МБУ «Молодежный центр г. Лесосибирска» осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 110,31761 %, что не отвечает действительности.

Такой показатель мог получиться из-за некорректного заполнения указанных отчетов (путем внесения изменений) в проверяемом периоде. Данный отчет заполняется в структурированной форме, у комиссии ведомственного контроля нет технической возможности провести более детальный, сравнительный анализ исходной и измененной информации, а также проверить отчет за 2022год (размещенный в 2023 г) ввиду того, что показатели недействующих редакций не отображаются.

Напоминаем, что ч. 4.1. ст.30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен порядок подготовки, размещения отчета в единой информационной системе и его форма. По итогам года заказчик обязан **составить отчет** об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, **разместить такой отчет в ЕИС**.

3.1. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе касающихся осуществления закупок исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (формирование отчета об объеме закупок российских товаров).

В соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по итогам года все Заказчики обязаны отчитаться об объеме закупок, которые

Заказчик обязан осуществить, исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, независимо от того, были конкурентные закупки или нет. До 1 апреля года, следующего за отчетным годом, необходимо размещать такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

При проверке указанного требования проведен анализ данных полученных из открытой части ЕИС, на основании которых были выявлены следующие обстоятельства.

Отчеты об объеме закупок российских товаров не составлены и не размещены в ЕИС в проверяемый период.

4. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении Заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются *запрет* на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и *ограничения* допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает *условия допуска* для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет.

Для нужд МБУ «Молодежный центр г. Лесосибирска» было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0819300031924000118 от 03.05.2024г. «Блокнот А5 для МБУ «Молодежный центр». Наименование

приобретаемых товаров «Блокнот» с кодом КТРУ 17.23.13.191-00000002. Данный товар попадает под действие следующих нормативных актов:

Ограничение допуска - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Условия допуска - Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки учреждения, выявлено, что в извещении о проведении закупки были применены оба нормативных акта, нарушений не выявлено.

5. Соблюдение правил планирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемый период учреждением сформированы, утверждены и размещены на официальном сайте планы-графики закупок.

В соответствии с ч.7 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений правительства российской федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок Заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее - Постановление Правительства РФ 1279 от 30.09.2019).

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы утвержден 09.01.2023 года. План-график закупок № 202303193002819001 на 2023 (2024 - 2025 года) (версия 0) размещен учреждением 13.09.2023 года с нарушением срока.

При этом комиссией ведомственного контроля выявлены признаки некорректного заполнения плана-графика МБУ «Молодежный центр г. Лесосибирска, которые выражаются в следующем.

В соответствии с ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Аналогичное требование закреплено и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279.

Согласно ч.7 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в *очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.*

Согласно п.г) ч. 16 Положения утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 в графе 6 указывается планируемый год размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч.3 Приказа Минфина России от 10.04.2019 N 55н (ред. от 15.11.2021) «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» идентификационный код закупки соответствует одной закупке; ч.5 устанавливает структуру и состав идентификационного кода закупки.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения утвержден на три года. Согласно предоставленному плану финансово-хозяйственной деятельности на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы, финансирование на услуги связи, коммунальные, прочие услуги, работы по содержанию имущества, увеличение стоимости основных и материальных запасов утверждено на три года, следовательно, в плане-графике закупок № 202303193002819001 на 2023 (2024 - 2025 года), надлежало отразить данную информацию в полном объеме, с присвоением каждой закупке соответствующего кода ИКЗ (в том числе особые закупки) по годам.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годы утвержден 25.12.2023 г. План-график закупок №

202403193002819001 на 2024 (2025 - 2026 года) (версия 0) размещен учреждением 29.01.2024 года с нарушением срока, выявлены аналогичные признаки некорректного заполнения.

6. Соблюдение требований в отношении ведения реестра закупок, совершенных в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Нарушений не установлено, реестр закупок ведется в соответствии с п. 1 ст. 73 БК РФ. В реестре отображены все необходимые сведения согласно п. 2 ст. 73 БК РФ.

7. Соблюдение требований, в соответствии с которым контракты заключаются на основании планов-графиков, сформированных и утвержденных в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг порядке.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно п.7 Постановления № 1279, план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Таким образом, размещение информации о закупках в плане-графике предшествует моменту заключения контрактов по таким закупкам.

В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ Заказчиком заключались контракты до даты размещения плана-графика закупок № 202303193002819001 на 2023 (2024 - 2025 года) (версия 0) 13.09.2023 г.

До даты размещения плана-графика закупок № 202403193002819001 на 2024 (2025 - 2026 года) (версия 0) 29.01.2024 г. был заключен один контракт от 09.01.2024 г.

Данная информация прослеживается из предоставленных Заказчиком реестров заключения контрактов с единственным поставщиком за 2023 и 2024 годы.

8. Соблюдение требований действующего законодательства к содержанию заключенных контрактов в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании предоставленных контрактов, заключенных на основании п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ комиссией были проанализированы цены контрактов. Указанные цены не превышают установленный (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2023 и первом полугодии 2024г.) предел 600 000, 00 рублей. По данному факту нарушений не выявлено.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов, выявлены следующие нарушения:

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные Заказчиком в документации о закупке.

Указанное требование отсутствует в следующих контрактах:

- муниципальный контракт №12 от 04.03.2024г.;
- муниципальный контракт №9 от 01.03.2024г.;

В соответствии с п.2 ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Нарушение выявлено в следующих контрактах:

- Муниципальный контракт № 96 от 21.06.2023г. (оплата 20 рабочих дней);
- Муниципальный контракт № 31 от 19.04.2023г. (оплата 20 банковских дней);
- Муниципальный контракт № 18 от 31.03.2023г. (оплата 20 банковских дней)

Заключение:

По результатам проверки соблюдения законодательства в сфере закупок МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска» в проверяемом периоде были допущены следующие нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, ч.2 ст. 72 БК РФ осуществление закупок до размещения плана-графика закупок.

В нарушение ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составление и утверждение планов – графиков с нарушением действующего законодательства.

В нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контрактах не указан идентификационный код закупки.

В нарушение ч. 4 ст. 30 Федерального закона выявлены нарушения в подготовке / не размещении отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В нарушение ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ выявлены нарушения в не размещении отчетов об объеме закупок российских товаров.

В нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ несоблюдение требований действующего законодательства при заключении контрактов.

В нарушение ч.5 ст.16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ составление и утверждение планов – графиков с нарушением действующего законодательства на текущий год, вместо трех лет.

Решение комиссии:

1. Выдать субъекту контроля обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

2. В целях устранения выявленных проверкой нарушений законодательства в сфере закупок и их предупреждения в дальнейшей деятельности учреждения рекомендовать директору МБУ «Молодежный центр города Лесосибирска» Гимальдиновой З.Р. принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок в дальнейшей деятельности.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Князева А.А. _____

Чугунова А.Н. _____

Комолина К.М. _____

Субъект контроля, в отношении которого проведена проверка, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения Акта проверки вправе предоставить в Орган ведомственного контроля (руководителю Комиссии) письменные возражения по факту, изложенные в Акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

С актом проверки ознакомлен (а):

«14» июня 2024 Гимальдинова З.Р. директор
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил (а):

«14» июня 2024 Гимальдинова З.Р. директор
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт